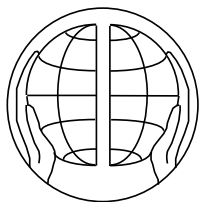


В.Н. УМНИКОВ

**СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ
РОССИИ**

2001 г.



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**



**АКАДЕМИЯ ПРОБЛЕМ СОХРАНЕНИЯ ЖИЗНИ
ПРИ ООН**

В.Н. УМНИКОВ

**СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ
РОССИИ**

2001 г.

АННОТАЦИЯ

В работе Президента Академии проблем сохранения жизни академика Умникова Валерия Николаевича, Генерального Секретаря Общественной Организации Объединенных Наций, Председателя Правления Общественной Ассамблеи России излагаются базовые положения концепции перспективной системы организации России.

Брошюра является приложением к третьему изданию книги автора “Великий Социальный Синтез”, излагающей «доктрину Умникова» - учение о системе принципов и норм практики перспективных социальных отношений в соответствии с разрабатываемой авторской интегрологической системой взглядов: концепцией “Великого Социального Синтеза”.

СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ РОССИИ

ВВЕДЕНИЕ

Опыт современной разработки основополагающих российских документов социального структурирования разными авторами и коллективами показывает неопределенность в понимании роли и отношений социальных субъектов, существующих и развивающихся в системе страны **РОССИЯ**.

Возникающие и реализуемые в последнее время предложения по совершенствованию системы российского государственного устройства, как правило, лишь частично соотнесены с системой организации всей Нации. Сказывается отсутствие как российской, так и типовой зарубежной основополагающей концепции национального строительства, в значительной мере связанное с пока не снятой и даже постоянно растущей мировой проблемой отношений «глобализация – суверенитет». В то же время исследования показывают, что только на основе таких самодостаточных модулей как укрепленные Нации возможно построение устойчивой и справедливой мировой системы межнациональных отношений.

Здесь изложено видение мировой тенденции движения системы организации современной Нации в применении к России, вытекающее из авторской *Концепции Великого*

Социального Синтеза комплементарных и органично согласованных усилий национального гражданского общества и национальных государственных организаций по разработке и реализации программ внутринационального и межнационального строительства и развития.

Эта концепция как понимание социального движения лежит в основе «*Доктрины Умникова*» - системы принципов и норм практики перспективных социальных отношений, а также в основе новой исходной модели постановки и решения проблем социального развития – «*парадигмы социальной комплементарности, социал-комплементаризма*».

Материал представлен в виде проекта краткой *Концепции состава, устройства и управления России*, включающей существующие и ожидаемые элементы и связи Системы Организации России.

КОНЦЕПЦИЯ СОСТАВА, УСТРОЙСТВА И УПРАВЛЕНИЯ РОССИИ

Раздел 1.

СОСТАВ И УСТРОЙСТВО РОССИИ

* **РОССИЯ** как **СТРАНА** есть система, включающая жителей – **НАРОДЫ РОССИИ** - и **ТЕРРИТОРИЮ** их проживания.

* Каждый народ в **РОССИИ**, обладающий своей территорией, моно- или полиэтническим единством, культурой, общим языком, светской и духовной организацией, государственностью, организованной экономикой, считается развитым до уровня **НАЦИИ**.

* **НАЦИИ СТРАНЫ**, исторически связанные между собой, образуют **СИСТЕМУ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ СТРАНЫ**

(СОНС), коротко - **МЕТАНАЦИЮ СТРАНЫ** (иногда называемую «суперэтнсом»).

В СОНС каждая Нация самодостаточна, в основном самоопределена этнически, культурно-экономически и едина с другими Нациями Страны политически.

*** МЕТАНАЦИЯ РОССИИ (НАРОД РОССИИ, РОССИЙСКИЙ МИР)** – это уникальная, постоянно совершенствующаяся форма гибкого социального структурирования для всех ее народов, *самоопределения российских народов внутри Метанации, а их государственных образований – в составе единого Государства России.*

Народ-Метанация России – не надуманная «единая нация», механически и случайно собранная «гражданская нация», «евразийское сообщество наций», «суверенное согражданство», «многокультурная нация» или «политическая нация» («одна нация – одно государство»), такой она не была и не будет.

Россия как метанация есть длительно существующая, реальная уникальная система, конгломерат взаимосвязанных исторически объединенных в суперэтнсе наций, народностей, племен и других этнических образований, в разной степени социально развитых, в том числе и в политическом, государственном отношении.

Важным для Метанации России и уникальным в мировой практике связующим обстоятельством является присутствие во всех нациях Страны *объединяющего русского населения.* Практически везде оно является преобладающим по численности, выступающим этнически как базовое и не выделяющимся в самостоятельное национальное образование из целей *метанационального братства народов* страны.

* *Многонациональное дополняющее устойчивое* *взаимоприсутствие* во всех регионах – сила российского национального конгломерата, а не ослабляющее его обстоятельство, как иногда предполагается, когда Россию видят или представляют простой суммой народов.

* Кроме определенного количества Народов, организованных до состояния Нации, Народ многонациональной России имеет составляющими **НАРОДНОСТИ** и другие этнические образования.

Все этнические образования полиэтнического Народа России, независимо от уровня численности и степени организованности, имеют свою **НАЦИОНАЛЬНОСТЬ**.

* Страна состоит из **РЕГИОНОВ (ЗЕМЕЛЬ)**.

РЕГИОНЫ состоят из **ТЕРРИТОРИЙ РЕГИОНОВ**, а последние имеют **МЕСТНЫЕ СУБЪЕКТЫ ТЕРРИТОРИЙ РЕГИОНОВ**.

* **СОЦИАЛЬНАЯ СИСТЕМА РОССИИ** состоит из **ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНЫХ** и различных по характеру (национально-государственных, национально-территориальных, государственно-территориальных) **РЕГИОНАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНЫХ и РЕГИОНАЛЬНЫХ СУБЪЕКТОВ)**.

* **ЖИТЕЛИ РЕГИОНОВ** образуют **НАСЕЛЕНИЕ СТРАНЫ**.

Официально учтенные, зарегистрированные и принявшие российское подданство жители всех Регионов Страны есть ее **ГРАЖДАНЕ** (подданные), образующие **СОГРАЖДАНСТВО РОССИИ**.

* *Название Метанации* принимается как обобщенное название организованного Многонационального Народа и соотносится с историческим названием России: **РОССИЙСКАЯ МЕТАНАЦИЯ, ОБЩНОСТЬ ГРАЖДАН РОССИИ, СОГРАЖДАНСТВО «РОССИЯНЕ»**, или коротко, **РОССИЯНЕ**.

* Каждый человек, индивидуум, член Нации, юридически оформленный Государством Страны как ее Гражданин определенной Национальности, в общем случае называется (регистрируется) *одновременно по названию Страны и по Национальности*: **РОССИЯНИН (РОССИЯНКА), ТАКОЙ-ТО НАЦИОНАЛЬНОСТИ**». Например: «Россиянин, татарской (или русской, или украинской, или еврейской) национальности» или, коротко и традиционно для России: «россиянин из татар» и т.д.

* **НАЦИЯ** как сложное социальное образование, общественно-политическое согражданство имеет в своем комплексе три базовых взаимодействующих (органично комплементарных), содружественных социальных системы:

Общество Нации, общественную систему, общественность;
Духовенство Нации, конфессиональную систему, духовность;
Государство Нации, государственную систему, государственность.

* **ОБЩЕСТВО** (или **СВЕТСКОЕ ОБЩЕСТВО**) Нации есть совокупность всех негосударственных, неполитических

светских организаций Страны (включает коммерческие и некоммерческие организации, представляющие национально-культурные, территориальные, профессиональные, коммерческие и другие интересы населения, а также органы местного самоуправления).

Иными словами, Общество Нации - система организационных структур как для выражения консолидированного мнения по различным проблемам своей жизни, так и для совместной деятельности и других негосударственных светских отношений.

Систему организационных структур Общества Нации составляют **РЕГИОНАЛЬНЫЕ** и **ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИЙ ОБЩЕСТВА**.

* **ДУХОВЕНСТВО** (ДУХОВНОЕ ОБЩЕСТВО) Нации - система устойчивых традиционных организаций религиозных конфессий различных вероисповеданий, добровольно принимаемых верующими и не запрещенных законами Страны.

* По отношению к Системе Государственных Институтов России *Системы негосударственных организаций Светского Общества и Духовного Общества* образуют (в составе Региона или Страны) неполитический социальный конгломерат - **ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО (РЕГИОНА или СТРАНЫ)**.

* **ГОСУДАРСТВО** Нации - иерархическая система институтов народовластия для решения общенациональных, как общенародных, задач.

ГОСУДАРСТВО МЕТАНАЦИИ, имеет **РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ ГОСУДАРСТВА СТРАНЫ**, объединенные по определенной (например, федеративной) схеме.

* Система организаций, уполномоченных представлять **ГРАЖДАНСКИЕ ОБЩЕСТВА РЕГИОНОВ**, образует **ФЕДЕРАЦИЮ ГРАЖДАНСКИХ ОБЩЕСТВ СТРАНЫ**. В России – **ФЕДЕРАЦИЮ ГРАЖДАНСКИХ ОБЩЕСТВ РОССИИ**.

* Система Государственных Институтов Страны и Регионов, т.е. совокупность национально-государственных, национально - территориальных, государственно - территориальных образований, составляет **ГОСУДАРСТВО СТРАНЫ** той или иной формы (например, **ГОСУДАРСТВЕННУЮ ФЕДЕРАЦИЮ СТРАНЫ**). В России – **РОССИЙСКУЮ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ФЕДЕРАЦИЮ** или, коротко, **ГОСУДАРСТВО РОССИИ**.

* Объединенная Система Организации Гражданского Общества и Государства как *Система Организации Нации (Страны)* есть генеральное социально-организующее образование – **ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОЮЗ СТРАНЫ**.
В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ РОССИИ, соответственно, - **РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОЮЗ**.

* Региональные Ассамблеи Гражданского Общества и государственных учреждения Регионального Субъекта вместе составляют **РЕГИОНАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОЮЗ**, например, определенной Республики или области в составе России.

Раздел 2.

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РОССИИ

* Устройство и управление России регулируются **КОНСТИТУЦИЕЙ РОССИИ**, часть базовых положений которой отражена в данной Концепции.

Конституция России и соответствующее ей законодательство служат правовыми регуляторами жизни России и определяют деятельность Системы Организации России. Законодательство России объединяет и направляет законодательства, нормативные акты Регионов России.

По содержанию Конституция России соотносится с тремя базовыми взаимодополняющими социальными системами: она имеет три части, относящиеся к Общественности и Духовности (т.е. к Гражданскому Обществу), а также к Государству.

* Принятию новой Конституции Страны может предшествовать предварительная разработка *Временной Конституционной Декларации*, открываемой для подписания участниками существующей Государственной Федерации и основными участниками действующего Гражданского Общества.

* Орган управления Российского Государственно-Общественного Союза – **РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ (СОВЕТ ФЕДЕРАЦИЙ РОССИИ)**.

Члены Российского Государственно-Общественного Совета в установленном Конституцией России порядке делегируются в его состав Региональными Государственно-Общественными Советами.

Совет Федераций России состоит из **СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ГРАЖДАНСКИХ ОБЩЕСТВ РОССИИ** и **СОВЕТА РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФЕДЕРАЦИИ**.

* **СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ГРАЖДАНСКИХ ОБЩЕСТВ РОССИИ** – орган управления Федерации Гражданских Обществ России, состоящий из **Общественной Думы России** и **Общественных Институтов Развития Гражданского Общества России** (по территориальным и тематическим направлениям).

* **СОВЕТ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФЕДЕРАЦИИ** - орган управления Российской Государственной Федерации, состоящий из **ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА** и двухпалатного **ПАРЛАМЕНТА ГОСУДАРСТВА РОССИИ**.

«Нижняя палата» Парламента - **Государственная Дума России**.
«Верхняя палата» Парламента - **Совет Государственной Федерации России**.

Парламент Государства России в своей государственной деятельности учитывает рекомендации Российского Государственно-Общественного Совета, Государственного Совета и Совета Федерации Гражданских Обществ России.

* **ПРЕДСЕДАТЕЛЬ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА** или **ГЛАВА РОССИИ** (Лидер Метанации России), лицо,

председательствующее в Российском Государственно-Общественном Совете, несущее функцию адресата подотчетности и обращения со стороны Федерации Гражданских Обществ России и Российской Государственной Федерации.

Глава России не имеет общих властных полномочий (его нельзя считать «монархом», «императором» и т.д.), но обладает общим правом от имени Народа (Метанагии) России давать оценку в отношении состояния любой из трех базовых социальных систем России.

Глава России – гарант Конституции России.

Главой России становится по должности всенародно избранный Глава Государства России – Президент Российской Государственной Федерации, обладающий высшими государственными властными полномочиями и возглавляющий Государственный Совет России .

* Исполнение решений органов, составляющих Совет Российской Государственной Федерации, осуществляет **ПРАВИТЕЛЬСТВО** Государства России, состоящее из Председателя Правительства и Министров.

* На основе Конституции России разрабатываются **КОНСТИТУЦИИ (УСТАВЫ) РЕГИОНАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.**

Конституция (Устав) Регионального Образования и соответствующее ей законодательство служат базой правового регулирования жизни и определяют форматы деятельности системы организаций Общества, Государственных Институтов и Духовенства Регионального Образования.

Региональное Законодательство объединяет законодательства, нормативные акты Общества, Духовенства и Государства в Регионе.

Конституции России и Конституции (Уставы) Региональных Образований определяют, устанавливают нормы и регулируют как гражданско-общественную, так и государственную законодательную, исполнительную и судебную регулируемую деятельность (прежний термин «виды властей» из обихода исключается как вводящий в заблуждение и заменяется термином «*виды регуляций*»).

* Деление России на *группы регионов («округа»)* как особые субъекты ее государственной системы осуществляется по государственно-территориальным признакам. *Названия всех субъектов России* устанавливаются преимущественно с учетом географического названия доминирующей территории Региона.

* *Гражданские Общества Регионов* координируются **РЕГИОНАЛЬНЫМИ АССАМБЛЕЯМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**, возглавляемыми Региональными Гражданско-Общественными Советами. Региональные Ассамблеи Гражданского Общества являются организациями, уполномоченными представлять Гражданские Общества Регионов в Федерации Гражданских Обществ России.

Духовенство Регионов России, управляемое традиционно поконфессионально иерархически, осуществляет духовное и морально-нравственное служение для налаживания жизни

граждан и укрепления взаимосвязей социальных систем Метанации.

* Система государственного управления обеспечивает политическое управление государственными структурами, экономическое управление государственным сектором экономики и решение других общенародных задач.

* Сложившаяся *партийно-политическая система* России имеет тенденцию постепенной трансформации из разрозненной многопартийной в трех-, а затем – в двухкоалиционную, и потом, возможно, – в двухпартийную. После прежней ситуации фактически клубно-партийного структурирования, а также государственно-политического блокирования «левых», «правых» и «центра», постепенно образуются *две крупных коалиции* (два партийных союза или два партийных блока, соответственно, *государственно-общественной* и *общественно-государственной ориентации*), включающие близкие по программам относительно малочисленные партии. Затем коалиции могут реорганизоваться в две многочисленные политические партии, отличающиеся по выбору базовых приоритетов в управлении делами Метанации:

в одной партии разрабатываются подходы, базирующиеся на превалировании гражданско-общественного начала, в другой – на преобладании государственного начала в организации, управлении и обеспечении жизнедеятельности Народа.

В обоих случаях партийной общенациональной идеологической основой выступает социал-комплементаризм.

При этом деятельность более мелких самостоятельных партий сохраняется с целью подготовки и развития новых или специальных политических направлений жизни Нации.

Партии и их представители приходят к участию в государственном управлении в Стране (в Регионах) посредством общенародных (региональных) выборов.

* *Влияние со стороны Гражданского Общества на Государство* носит рекомендательный и нравственный характер.

* Орган управления Регионального Государственно-Общественного Союза – **РЕГИОНАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ**. Члены Регионального Государственно-Общественного Совета в установленном Конституцией (Уставом) Регионального Образования порядке делегируются руководящими органами структур Государства, Общества и Духовенства в Регионе.

* **СИСТЕМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ** *Территорий регионов Страны* функционирует по **УСТАВАМ ТЕРРИТОРИЙ**, которыми регулируется часть экономической деятельности, социального обеспечения, административного управления Территории.

* В каждой Территории **МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ ДЕПУТАТОВ** и **МЕСТНЫЕ АДМИНИСТРАЦИИ** опираются на *Территориальные Гражданские Общества*.

Территориальные Гражданские Общества включают:

- базовую сеть **ОРГАНИЗАЦИЙ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОКРУГОВ ТЕРРИТОРИИ**;

- систему видовых, профессиональных, тематических общественных организаций, деятельность которых координируется **ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ АССАМБЛЕЯМИ**;

- систему производственных, предпринимательских, коммерческих организаций, средств массовой информации, а также

- конфессиональные системы духовных организаций (учреждений).

Территориальные Гражданские Общества координируются **ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ АССАМБЛЕЯМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**, возглавляемыми Территориальными Гражданско-Общественными Советами.

* В стране, в регионах и территориях постоянно действуют, соответственно, российский, региональный, территориальный **ДОГОВОРЫ О ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННОМ СОГЛАСИИ И СОТРУДНИЧЕСТВЕ** - регулярно дополняемые и корректируемые нормативные документы, регламентирующие состав направлений и содержание *совместных комплементарных и согласованных усилий Гражданского Общества и Государства* по разработке и реализации программ развития страны, региона, территории.

* *Экономика страны (региона, территории)* строится по соответствующим программам развития и осуществляется на *принципах принудительно-либерального регулирования*:

- прямого государственного (общенародного) управления использованием природных минерально-сырьевых и биологических, а также энергетических и коммуникационных ресурсов при косвенном рыночном регулировании объемов их потребления;

- прямого рыночного регулирования цен на остальные товары при косвенном регулировании цен государством.

* Направления, программы развития, контрольные количественные показатели и критерии экономического национального регулирования обязательны для *обсуждения и утверждения соответствующим Государственно-Общественным Советом* (для России или Региона) или *Местным Советом депутатов* (для Территории).

Формы и степень участия организаций Гражданского Общества и Государства в совместной разработке и реализации конкретных программ развития (России, Региона или Территории), определяются соответствующими двухсторонними соглашениями.

Раздел 3.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ РОССИИ

* Метанация России является суверенной составляющей **МИРОВОЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ НАЦИЯМИ РАЗНЫХ СТРАН** (кратко, Мировой Системы Организации).

* В соответствии с Концепцией Великого Социального Синтеза, выделяющей базовыми социальными системами каждой Страны ее Общество, Духовность и Государство, соответствующими этому подходу *генеральными международными координирующими организациями* сегодня являются:

- **Общественная Организация Объединенных Наций (ООН);**
- **Организация Объединенных Религий (ООР);**
- **Межправительственная Организация Объединенных Наций (ООН).**

Эти организации составляют первичную системную основу для последовательной координации развития складывающейся Мировой Системы Организации.

* *Системы организационных структур Обществ* разных Стран координируются соответствующими *Национальными Ассамблеями ООН.*

Система организационных структур Общества России координируется **РОССИЙСКОЙ АССАМБЛЕЕЙ ОООН.**

* ОООН и ООР со временем могут комплексно координировать национальные организации гражданского общества разных стран, которые создадут **Организацию Гражданских Обществ Объединенных Наций (ОГООН).** Со стороны России участником учреждения и работы ОГООН выступит Федерация Гражданских Обществ России.

* Последовательное упорядочение отношений между Нациями и Метанациями мира, уход от крайностей как национализма, так и транснационализма (глобализма) через новые отношения названных в этой Концепции взаимосвязанных национальных и межнациональных организаций позволит решать проблемные вопросы понимания и управления *внутринациональными и транснациональными* процессами развития, сегодня остающимися и представляющиеся почти неразрешимыми.

Приложения к
Концепции состава, устройства и управления России

Приложение 1.

О ВЕЛИКОМ СОЦИАЛЬНОМ СИНТЕЗЕ

Здесь видение мировой тенденции развития современных наций и, конкретно, - Системы Организации России, излагается на основе авторской *Концепции Великого Социального Синтеза* органично комплементарных усилий гражданского общества (светского и духовного общества) и государственных организаций страны по разработке и реализации программ национального и межнационального строительства и развития.

Эта концепция лежит в основе «*Доктрины Умникова*» - системы нового понимания социального движения, принципов и норм перспективных социальных отношений, а также в основе новой исходной модели постановки и решения проблем социального развития – «*парадигмы социальной комплементарности*».

Основные положения Концепции Великого Социального Синтеза изложены в книге

В.Н.Умников. Великий Социальный Синтез. – М.: ОООН-АПСЖ, 2001. – 450 С.

Приложение 2.

О ГРАЖДАНСКОМ ОБЩЕСТВЕ**1. Современное энциклопедическое определение:**

«**ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО**, термин, употребляемый в разных значениях, введен Аристотелем, который называл гражданским обществом сообщества свободных и равных граждан, связанных между собой определенной формой политического устройства (государство-полис).

В 17-18 вв. гражданское общество противопоставлялось абсолютистско-феодальному государству.

В распространенном современном значении гражданское общество обозначает совокупность отношений в сфере экономики, культуры и др. сферах, развивающихся в рамках демократического общества независимо, автономно от государства. Гражданское общество предполагает существование широкого круга демократических прав и свобод членов гражданского общества. Полное огосударствление общественных отношений ведет к свертыванию демократии, установлению тоталитаризма».

(www.megabook.ru)

2. Классики:

«Гражданское общество есть подразделение [дифференциация], которая существует между семьёй и государством, хотя

развитие гражданского общества происходит позднее, чем развитие государства, поскольку в качестве подразделения оно уже предполагает государство, которое оно, чтобы быть, должно иметь перед собой как что-то самостоятельное. Впрочем, гражданское общество создано лишь в современном мире, который предоставляет всем определениям идеи определённое право на существование».

Г.В.Ф. Гегель (Философия права)

3. Современники:

«О словосочетании гражданское общество (ГО) на исторической родине этого самого общества (то бишь в Просвещённой Европе) стали вспоминать в начале восьмидесятых, когда в моду вошли сочинения восточноевропейских диссидентов. Эти последние, терзаемые сложными чувствами к социализму (многие из них были вполне искренними левыми) вкупе с интеллектуальным провинциализмом, случайно вытащили на свет божий крайне перспективный пропагандистский слоган...

... ГО, вообще говоря, есть совокупность институтов, существующих ради удовлетворения частных интересов. Как таковое, ГО объективно противостоит государству, олицетворяющему (в рамках данной модели) интересы всеобщего (то есть того, что необходимо всем и всегда, но никому в отдельности и именно сейчас). Хотя и нельзя сказать, что ГО ставит палки в колёса и каким-то образом противоречит общественным интересам. Если быть совсем точным, ГО, как совокупность институтов свободы, может сопротивляться сиюминутным нуждам государства (намеревающегося, к примеру, во имя сиюминутной нужды в деньгах ввести какой-нибудь новый набор, или отказаться от какой-нибудь социальной программы, и наталкивающегося на организованное

сопротивление граждан), но способствует (пусть даже во имя частных интересов) стратегически важным его задачам. Но, по любому, ГО существует только в своём взаимодействии с государством, и никак иначе.

Это и неудивительно: ГО возникает как *реакция* общества на давление государства. Если государство вдруг провалится в тартарары, не останется на что реагировать и, соответственно, институты ГО рассыплются, как карточные домики, а на их месте возникнет банальная анархия.

Здесь, впрочем, легко ошибиться, соблазнившись неточным (или неверно понятым) сравнением. Я имею в виду слова реакция и давление. Существует ведь представление о том, что чаемое всеми ГО возникает в ходе некоей, скажем так, холодной освободительной войны общества против угнетающего его государства. Государство в данном случае отождествляется с аппаратом насилия, а насилие – с угнетением, несправедливостью, и прочими малосимпатичными вещами. Соответственно, ГО – это некие силы гражданского неповиновения, шаг за шагом оттесняющие государство со своей территории. Разумеется, благим результатом подобного развития событий должно быть полнейшее либертарианство ныне, присно, и во веки веков.

Тем не менее, такое представление, при всей его бессознательной привычности – не более чем аберрация, причём аберрация очень, как бы это сказать, местная. Связана она с нашим представлением о государстве. Это представление не то чтобы неверно (своё-то государство мы знаем), но локально: государство с другими свойствами порождает и другие виды сопротивления себе...

... Гражданское общество похоже на кристалл, растущий под давлением. Систематическое, всепроникающее, но не смертельное давление государства, без перепадов, медленно усиливающееся и медленно ослабевающее, даёт людям время а)

осознать свои интересы (выходящие за пределы чувства голода, чувства холода, и чувства поротой жопы), б) выяснить, какие из этих интересов совместимы с интересами других людей, в) организовать для реализации и защиты этих интересов. Всё это требует а) повода, б) времени. Поводом является помянутое выше давление. Однако, оно должно быть не настолько сильным, чтобы разрушать возникающие под этим давлением структуры...».

К. Крылов (Фактор времени, www.traditio.ru)

4. Необходимые уточнения понимания места и роли гражданского общества в новой системе организации России в аспекте парадигмы социальной комплементарности.

4.1. Состав Гражданского Общества.

В каждой стране мира в составе Нации как организованного Народа есть Гражданское Общество и Государство, находящиеся в разном состоянии развития.

Гражданское Общество есть развивающаяся система (в простейшем случае – совокупность) всех негосударственных организаций страны (духовных, светских некоммерческих, коммерческих и т.д.).

4.2. Степень развития Гражданского Общества.

Определяется его органичностью, степенью взаимной комплементарности его составляющих.

4.3. Гражданское Общество и Система Организации Нации Страны.

Гражданское Общество, как и Государство, является органической частью Системы Организации Нации Страны. По мере развития Гражданское Общество и Государство все более

взаимно комплементарны при решении задач Системы Организации Нации Страны.

4.4. Отношения между Гражданским Обществом и Государством.

При решении задач жизнедеятельности Нации Гражданское Общество несет основной груз ответственности в направлениях удовлетворения *корпоративных потребностей* населения и, в связи с этим, производства и предложения продукции, ведения культурной, образовательной, оздоровительной, природоохранительной деятельности, формирования сферы услуг, в то время как Государство выполняет свои важные ответственные функции по удовлетворению *общенародных потребностей* в тех же направлениях и, кроме того, - еще в сферах нормативно-законодательной, контрольно-регулирующей, обеспечения внутренней и внешней безопасности.

Гражданское Общество и Государство, развиваясь и совершенствуясь, в итоге не исчезают, а лишь меняют свои функции и организацию. Так, Государство имеет тенденцию постепенного увеличения веса патронажно-контрольных функций в сравнении с функциями репрессивно-силовыми.

Повышение организованности Государства в итоге всегда вызывает рост организованности Гражданского Общества. Но при этом главное - не «организованное давление Государства» и не «организованное сопротивление давлению Государства», а постоянный поиск каждой из сторон своего вклада в органическое развитие образуемой ими Системы Организации Страны.

Приложение 3.

ОТНОСИТЕЛЬНО МЕТАНАЦИЙ

* *Социальная комплементарность* всегда несла спасение прибегающим к ней людям. Это – не конъюнктура, не конформизм. Это – не простое объединение, а необходимая, естественная, положительная и эффективная интеграция. Это – достойная спасительная органическая взаимодополнительность. Переход от случайных зачатков системной комплементарности, от фрагментарного опыта отдельных групп, иногда даже антигуманного, к интегрологически понятому гуманистическому Великому Социальному Синтезу, охватывающему все народы, дает спасение и человечеству в целом.

* Сугубо государственные, только политические усилия по навязываемой интеграции возможностей отдельных Наций часто ведут к той или иной, иногда весьма агрессивной, форме лишь политического интернационализма, когда гармония национального и интернационального невозможна.

Технологии же Великого Социального Синтеза ведут к необходимому, не навязываемому *полному интернационализму* Наций и Метанаций, в котором политический аспект является лишь комплементарной составляющей.

* При интимности для каждого гражданина права на национальное самоопределение, стремления к сохранению своей Нации или к ее ассимиляции другой Национацией, при невозможности насильственного регулирования этих отношений государством, обществом и семьей, жизнь в составе Метанации снимает остроту этих вопросов для личности, Нации и их окружения. Укрепление Метанации способствует защите национально-культурных прав входящих в нее личностей, национально-культурных автономий народов и парированию претензий этнических элит.

* Так же обстоит дело и с пропагандой национальной обособленности. Она как бы интимна для Нации: не запрещена, но и не поддерживается государством.

В Метанации этот вопрос стоит менее остро, менее критично для обеих сторон – Нации-участника и Метанации. В составе Метанации менее заметно отличие между национальной обособленностью и самоопределением.

Наравне с национальной есть метанациональная проблема обособленности. Правомочна постановка вопроса определения и самоопределения (по отношению к мировому сообществу) для Метанаций.

* Равенство наций и национальностей в России поддерживается федеративным государством. На этой основе региональная Нация в составе федерации как регистратора состояния Метанации выгодно для себя делегирует часть своих государственных потребностей и функций федеративной государственной системе. Тем самым Нация расширяет свое участие до всех элементов федеральной госсистемы (центральных и всех территорий), а не замыкается на возможностях только своего региона.

Таким образом, она получает как полезные для всех участников федерации коллективные возможности, так и провоцирующие стимулы для укрепления своего нового социального эгоизма – «собственнорегионального», или «регионализма», приходящего на смену или в дополнение национальному эгоизму, национализму (особенно в национально-государственных и национально-территориальных образованиях), в «чистом» виде неприемлемому.

В составе Метанации ни одна, даже многочисленная, этническая группа региона уже не может открыто преобладать или паразитировать, обладать исключительным правом на контроль над территорией, институтами власти и ресурсами, на перекосы и асимметрии участия народов в социальном управлении региона, на сталкивание регионов к крайним суверенитету и самоопределению.

* Вредной тенденции «регионализма» противостоит потенциал поддерживаемой самим существом Метанации экстерриториальной формы общественного ассоциирования и реализации национально-культурных прав – *национально-культурной автономии*.

Особое положение у русских: для них «как-то не серьезно» говорить об установлении своей национально-культурной автономии, им скорее остается по всем регионам продолжать настаивать на бескорыстной отдаче национально-культурного потенциала «малочисленным братьям» по Метанации. Так же не приходится настаивать на создании «Русского Округа» (системы регионов, где русских большинство), поскольку он занял бы почти практически всю территорию России, и, стало быть, бессмысленно говорить и об особом статусе нескольких регионов с большинством нерусского населения.

* Государство не может поддерживать национализм, или расизм, или шовинизм. Оно должно выступать упреждающе против возвеличивания или идеализации, равно как и против унижения или преследования любого народа. Государство должно также способствовать последовательному ослаблению и, в итоге, предотвращению политизации этнических и национальных проблем, переводу их из сферы политики в сферу социально-культурную. Права личности должны признаваться над правами Нации (последние вытекают из первых).

Последовательный повсеместный переход от еще остающегося национально-государственного (национально-территориального) к территориально-государственному (государственно-территориальному) административному делению Страны считается возможным в ходе эволюционного развития Государственной Федерации и все более необходимым для укрепления устойчивости Метанации.

При этом не может быть искусственно ускоряемого слияния в одной метанациональной форме тех или иных форм национальной самости (включающей не только государственное самоопределение).

* Метанации обычно имели главным политическим признаком *федерализм* той или иной формы. Постепенно же федерализм как технология социального долговременного договорного структурирования и выстраивания отношений становится присутствующим не только в сфере государственно-политической, но и в сферах общественного и духовного организационного строительства.

То есть для Метанации *федерализм все больше становится системным инструментом общесоциальной организации.*

Можно говорить о последовательно складывающейся системе ***общественно-государственного федерализма Метанации***.

* При Великом Социальном Синтезе долговременные федеральные отношения дополняются системой кратковременных отношений участников программ развития Метанации: временных тематически ориентированных союзов (консорциумов) государственных, общественных и духовных организаций.

* *Метанации* – исторически возникшие относительно устойчивые образования как мера, средство против угрозы развертывания или «борьбы всех Наций против всех Наций», или агрессивной глобализации («дурной» транснационализации). Именно Метанации позволяют создавать условия перевода глобализации из плоскости агрессивной, эгоистической в плоскость прогрессивную, комплементарную, приводят к пониманию нецелесообразности преодоления искусственными замыслами естественного процесса *рациональной интеграции*. Метанации могут успешно преодолевать проблемы жизни сложных систем, если им удалось найти способ и силы пройти этап имперского состояния.

* Метанации есть специальная, а именно – национальная, часть более общего феномена – *Метасоциации* как широкой социальной интеграции на разносторонней общественной, а не только на национальной основе. Со временем Метасоциации примут на себя гуманистическую функцию Метанаций в нормализации и регулировании модульных процессов глобализации.

* Антиглобализация в разных вариантах (например, традиционализма или национализма) может быть, подобно глобализации (например, в виде мондиализма или транснационализма), как полезной (при гибкости), так и вредной (при крайности) для конкретных регионов и для всего мира.

Именно в противостоянии глобализации и антиглобализации сближающую и оздоравливающую роль могут играть Метанации как крупные интеграции регионов, принципиально противостоящие по сути своего функционирования нациям-гегемонам.

Метанации позволяют снимать крайности и другие трудности национализма и использовать сильные стороны транснационализма. *Само образование Метанаций есть оправданный, разумный, дружественный транснационализм в отношении оправданного, естественно возникающего национализма.*

* Ведущие Метанации мира последовательно кооперируются, закладывая основы *международной системы общественно-государственных отношений.*

Приложение 4.

КОНСТИТУЦИЯ НАЦИИ РОССИИ

(проект формата российского основного национального закона)

ПРЕАМБУЛА

Россия имеет право и реализует организацию многонационального народа на своей земле и в системе мирового межнационального сообщества, обеспечивающую его достоинство и свободное, справедливое саморазвитие. Нация России как организованный суперэтнос (метанация) едина в ее прошлом, настоящем и будущем. Россия исповедует бесконфликтность и благополучие. Народности как этнические сообщества России равноправны и самоопределяемы.

Система Организации Нации России базируется на принципе «Нации присущи взаимокомплементарные Социальность (как качество), Государственность и Духовность» (сокращенно: «Народность – Государственность - Духовность»). Соответственно, Систему Организации Нации России составляют отдельно ответственные перед Нацией: Общественная, Государственная и Духовная Организационные Системы.

Общественная и Духовная Организационные Системы образуют Систему Гражданского Общества Нации, сотрудничающую с Государством.

Основа Общественности как качества Нации – Общинность Нации, организованная как на базе традиционной системной Светской Общинности Нации, так и на всех новых формах (ассоциативной, кооперативной, корпоративной и других) Негосударственного Светского Коллективизма Нации.

Основа Государственности – Национальное Системное Общепародное Администрирование.

Основа Духовности – Национальная системная Конфессиональность на базе традиционной Духовной Общинности.

Общественность, Государственность и Духовность как виды основных организационных систем Нации России не имеют обобщающей их Идеологии, но имеют свои Идеи Развития. Общими для них являются национальные законы, основной из которых – Конституция Нации России (Свод Конституций организационных систем Нации), определяющая сферу деятельности каждой из трех организационных систем Нации.

Каждая из основных организационных систем Нации имеет соответствующую видовую (т.е. Народную или Общественную, Государственную, Духовную) Конституцию, входящую неотъемлемой составляющей, разделом в данную общую Конституцию Нации России.

Из видовых Конституций вытекают соответствующие дополняющие своды Общественных, Государственных и Духовных законов жизни Нации. Данная Конституция и

государственные законы имеют статус общенациональных законов.

Усилия Общественности, Государственности и Духовности России объединяются в системе Государственно-Общественного Союза России через совместное участие в разработке, обеспечении, исполнении и сопровождении результатов осуществления территориальных, региональных, национальных и межнациональных программ развития.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

ОБЩЕСТВЕННАЯ КОНСТИТУЦИЯ РОССИИ

ГЛАВА 1.1. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.

ГЛАВА 1.2. ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ.

ГЛАВА 1.3. ОБЩЕСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО.

ГЛАВА 1.4. ПОРЯДОК ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ.

ГЛАВА 1.5. СИСТЕМА ОБЩЕСТВЕННОГО НАДЗОРА, ПООЩРЕНИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ.

ГЛАВА 1.6. ПОРЯДОК СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ КОНСТИТУЦИИ.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОНСТИТУЦИЯ РОССИИ

ГЛАВА 2.1. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.

ГЛАВА 2.2. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОЯ.

ГЛАВА 2.3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО.

ГЛАВА 2.4. ПОРЯДОК ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ.

ГЛАВА 2.5. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА, ПООЩРЕНИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ.

ГЛАВА 2.6. ПОРЯДОК СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОНСТИТУЦИИ.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

ДУХОВНАЯ КОНСТИТУЦИЯ РОССИИ

ГЛАВА 3.1. ДУХОВНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.

ГЛАВА 3.2. ОСНОВЫ ДУХОВНОГО СТРОЯ.

ГЛАВА 3.3. ДУХОВНОЕ ОБЩИННОЕ УСТРОЙСТВО.

ГЛАВА 3.4. ПОРЯДОК ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ДУХОВНОЙ ОБЩИННОЙ СИСТЕМЫ.

ГЛАВА 3.5. СИСТЕМА ДУХОВНОГО ОБЩИННОГО НАДЗОРА, ПООЩРЕНИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ.

ГЛАВА 3.6. ПОРЯДОК СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДУХОВНОЙ ОБЩИННОЙ КОНСТИТУЦИИ.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТРОЙ РОССИИ

ГЛАВА 4.1. ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОГО СТРОЯ.

ГЛАВА 4.2. НАЦИОНАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО.

ГЛАВА 4.3. ПОРЯДОК ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ НАЦИИ.

ГЛАВА 4.4. СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНОЙ КООРДИНАЦИИ И НАДЗОРА.

ГЛАВА 4.5. ПОРЯДОК СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО СТРОЯ.

ОСНОВЫ КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННОГО СОЮЗА РОССИИ

1. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНОЙ СИТУАЦИИ

ЧТО ТРЕБУЕТСЯ НАРОДУ РОССИИ?

Достойная жизнь народа в устойчивой, процветающей и безопасной стране, в дружелюбном и безопасном мире.

КАКУЮ ЦЕЛЬ ДИКТУЕТ ЭТА ПОТРЕБНОСТЬ?

Достижение совершенной Российской Национальной Организованности через деятельность *Системы Организации России*, включающей взаимосвязанные и взаимодополняющие:

- сильную государственность;
- организованную общественность;
- вспомоществующее духовенство.

ЧТО ПРИВЕДЕТ К ЭТОЙ ЦЕЛИ ?

Высокая активность Народов Страны в *Великом Социальном Синтезе* усилий государственных, общественных и духовных организаций по реализации национальных и международных программ развития.

**КТО НАПРАВИТ И ОРГАНИЗУЕТ
ДВИЖЕНИЕ К ЭТОЙ ЦЕЛИ ?**

В стране – **Российский Государственно–Общественный Союз** организованных, ответственных и неконфликтных политических, общественных светских и общественных духовных сил;

в мире – **Международный Государственно–Общественный Союз** или **Система Организаций Объединенных Наций**, образованная из межправительственной ООН, Организации Объединенных Религий (Религиозной ООН) и Общественной ООН.

ИМЕЮТСЯ ЛИ ТАКИЕ СОЮЗЫ ?

Конструктивных неконфликтных Государственно–Общественных Союзов не было за всю историю ни в одной стране мира. Создание системы такого рода Союзов – важнейшее условие сохранения, развития каждой страны и устойчивости мирового сообщества.

**КТО ВЫСТУПИТ ИНИЦИАТОРОМ СОЗДАНИЯ СОЮЗА
ОРГАНИЗОВАННЫХ ОБЩЕСТВЕННО-
ПОЛИТИЧЕСКИХ СИЛ?**

Инициаторами создания Российского Государственно–Общественного Союза выступят прогрессивные силы Системы Организации России.

На международном уровне инициаторами создания Межнационального Государственно–Общественного Союза (или Системы Организаций Объединенных Наций) выступят Национальные Государственно–Общественные Союзы заинтересованных стран мира.

ИМЕЕТСЯ ЛИ В РОССИИ ТАКАЯ СИСТЕМА ?

Сегодня ни одна действующая социальная структура принципиально не ориентирована на общесоциальную конструктивность и бесконфликтность, сама по себе не является полной социальной системой, широко представляющей все слои народа страны.

Дальнейшее отсутствие на общественно-политическом поле страны консолидирующей системы организации нации ведет к неверию народа в эффективность национальной политической и общественной системы. Поэтому логичны постоянные стремления общественных и общественно-политических организаций по созданию отвечающей современным требованиям целостной Системы Организации России.

В Системе Организации России взаимосвязаны три группы социальных институтов и организаций:

- государство и основные политические партии,
- неполитические светские и
- духовные организации.

Последние две группы образуют Систему Гражданского Общества России.

2. ХАРАКТЕРИСТИКА СОЮЗА

Ядром Системы Организации России станет Российский Государственно-Общественный Союз (далее - СОЮЗ) ведущих, зрелых и ответственных социальных организаций.

СОЮЗ возьмет все лучшее из теории и практики отечественного и мирового государственного, общественного и духовного строительства и сотрудничества, при этом будет отличаться тем, что он - система:

- не разрушающая, а объединительная, системообразующая и созидательная в соответствии с Общенациональной Организующей Идеей *«Государственный Закон, Гражданский Порядок и Высокая Духовность для Достойной Жизни Народа»*;
- строится не под проблемы власти, а ради счастья народа и будущих поколений страны;
- создается непосредственно в регионах страны, прямо выражает потребности всех народных слоев, и особенно тех, кто работал и служил на благо Родины.

СОЮЗ будет иметь следующие *стратегические направления* системообразующей деятельности:

Национальное.

Утверждение страны как миролюбивого многонационального сообщества. Создание целостной общенациональной системы из государственных и негосударственных, ответственных перед Народом организаций.

Разработка и принятие Национальной Конституции России, включающей системными комплементарными составляющими Конституции Государственную, Общественную и Духовную.

Государственное.

Содействие становлению новой, консолидирующей многонациональный народ и отражающей его волю *социальной, демократической государственности.*

Преодоление комплекса чужеродности власти, достижение системной взаимосвязи общества и властей.

Совершенствование и укрепление Системы Вооруженных Сил и Сил Охраны Правопорядка. Повышение действенности мер по борьбе с преступностью.

Общественное.

Развитие эффективной Системы Гражданского Общества России, уравнивающего и контролирующего власти. Развитие взаимных органично комплементарных отношений между Гражданским Обществом и Государством.

Поддержка народных инициатив по общественной консолидации и многоуровневой самоорганизации для реализации программ развития поселений, территорий, регионов и страны в целом.

Насаждение в обществе духа уважения Закона, ответственности, социального бесконфликтного компромиссного и консенсусного партнерства, полезного труда и занятости.

Духовное.

Укрепление высокой духовности народов России, развитие сотрудничества конфессий, системы удовлетворения духовных потребностей граждан.

3. ПРИНЦИПИАЛЬНАЯ ПЛАТФОРМА СОЮЗА***Системные направления платформы.*****Идеологическое.**

Согласное поддержание национального идеологического многообразия, осуществление выработки в нем *ведущей*, стержневой идеологии достойной народной жизни в стране с сильным социальным правовым демократическим Государством и эффективным Гражданским Обществом, в которой для каждого человека достигнуты *свобода, справедливость, обеспеченность и безопасность.*

Решительное, но только гарантированно обеспеченное ресурсами, условиями и мерами движение страны вперед при исключении тоталитарных и утопических идеологий, безответственных, авантюрных масштабных социальных экспериментов, революционных потрясений.

Создание *Системы Организационно-Деятельностного Единства Нации (Системы отношений Великого Социального Синтеза)*. Реализация великих преимуществ Соборности Нации как социально-политической и духовной ценности, а именно: уравнивания в праве на достойное существование как Коллективного, так и Индивидуального Начала, а также преодоления причин всех видов раскола в обществе, достижения Национального Согласия.

Утверждение Соборности как категорического императива Новой Страны.

Основные принципы Системы Единства Нации:

- ПРИНЦИП ЕДИНОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ: *«Государственный Закон, Гражданский Порядок и Высокая Духовность для Достойной Жизни Народа»* или коротко - *Идеи «Национальной Организации, Порядка и Духовности»*.
- ПРИНЦИП ЕДИНОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ: *«Устойчивая Нация (Народ) есть единая, полная система государственных, негосударственных (общественных) светских и негосударственных (общественных) духовных организаций»*.
- ПРИНЦИП ЕДИНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ДЕЙСТВИЯ (СОЦИАЛ-КОМПЛЕМЕНТАРИЗМА): *«Деятельность Нации (Народа) эффективна при взаимной*

комплементарности усилий государственных, общественных светских и общественных духовных организаций по реализации программ национального и межнационального развития».

Государственно-политическое.

Справедливое соблюдение политических интересов всех народов страны. Строительство политических отношений, обеспечивающих и ответственных за правовое регулирование всей жизни Нации. Формирование *Системы Политического Единства и Сотрудничества*.

Принятие системы законов, направляющей, защищающей и ограничивающей каждую национальность, группу и каждого гражданина в равной мере. Повышение роли и авторитета национальной судебной системы.

Согласие между всеми в главном - развитии единой и целостной страны. Полное использование возможностей парламентаризма и местного самоуправления. Координация государством действий и отношений политических и экономических организаций, определение потребностей развития страны, его выступление гарантом прав и свобод всех физических и юридических лиц. Руководство принципом: "Государства там и столько, сколько необходимо; правовой свободы там и столько, сколько нужно".

Укрепление государственности и правопорядка. Рационализация структуры органов государственной власти и управления, повышение престижа государственной службы,

профессионализма, дисциплины и ответственности государственных служащих. Непримируемая борьба с коррупцией.

Утверждение приоритета внутренних целей страны над целями внешними. Участие страны в основных технологиях международных отношений с соблюдением требований собственной системы национальных приоритетов и системы многополярного мирового порядка и межнационального согласия.

Поддержка и привлечение к активной работе на благо страны соотечественников за рубежом.

Основные принципы Системы Политического Единства и Сотрудничества:

- ПРИНЦИП ГОСУДАРСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ГОТОВНОСТИ И ДЕЕСПОСОБНОСТИ: *«Государственники и политики предлагают народу все только ответственно, готовы обеспечить реализацию предложенного и эффективно действовать в направлении реализации».*
- ПРИНЦИП ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННОГО КОМПЛЕМЕНТАРНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА: *«Сильная, Дееспособная, Самопреобразованная Государственность возможна только в согласии и взаимодействии с Самоорганизованной, Эффективной Общественностью».*
- ПРИНЦИП НАЦИОНАЛЬНОЙ КОНСОЛИДАЦИИ И СОГЛАСИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ СИЛ: *«Массовое политическое сознание трансформируется из безответственного, конфронтационного в новое ответственное, конструктивное, компромиссное, консенсусное».*

Социальное.

Повышение уровня жизни граждан. Проведение политики, нацеленной на обеспечение устойчивого роста благосостояния населения на основе увеличения реальных располагаемых доходов людей.

Формирование Системы Социального Сотрудничества.

Создание условий для работы и занятости каждого, роста заработной платы, социальной защищенности и возможности солидарного сотрудничества, для свободного светского и духовного объединения граждан, для их полного, правдивого информирования и самовыражения. Использование разнообразных программ общественных работ для снятия проблем трудоустройства и занятости граждан.

Обеспечение населения гарантированным минимумом образовательных, медицинских, коммунальных и других услуг.

Солидарная забота о слабых и социально незащищенных людях. Развитие государственных и частных систем социального страхования и пенсионного обеспечения. Привлечение сбережений граждан для инвестирования под государственные гарантии. Развитие системы благотворительных организаций. Переход к адресной социальной помощи нуждающимся.

Гражданское согласие. Сохранение в обществе традиций соборности и солидарности. Социальное развитие местных общин и сообществ. Совершенствование и укрепление местного общественного порядка.

Основные принципы Системы Социального Сотрудничества:

- ПРИНЦИП ЕДИНСТВА НАЦИОНАЛЬНОГО ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА: *«Развивающееся Гражданское Общество - для Укрепляющегося Национального Единства».*
- ПРИНЦИП ПОЛНОЙ СИСТЕМАТИЗАЦИИ И МНОГОСТОРОННЕЙ ВЗАИМОСВЯЗИ ГРАЖДАНСКИХ СВОБОД, ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ: *«Гражданские свободы, права и обязанности участников развивающегося Гражданского Общества единосистемны и взаимосвязанны».*
- ПРИНЦИП ВЫСОКОЙ ПРАВСТВЕННОСТИ, ДУХОВНОЙ ТЕРПИМОСТИ И ВЗАИМОПОМОЩИ: *«Государство и Гражданское Общество совместно наследуют и развивают высокие традиции нравственности, правды, духовной терпимости и взаимовспомоществования».*

Экономическое.

Достижение устойчивого повышения уровня жизни и качества потребления населения.

Формирование *Системы Экономического Сотрудничества.*

Создание конкурентоспособной отечественной экономики. Развитие понимания в стране необходимости опоры на самодостаточность при недопустимости тенденции самоизоляции. Последовательная дозированная и взвешенная интеграция российской экономики в мировую хозяйственную систему.

Эффективная координация государством экономических и социальных сил страны. Осуществление рациональной структурной политики.

Создание национальной системы учета и удовлетворения народных ресурсов и материальных потребностей, сохранения и умножения народного достояния.

Стимулирование динамичного экономического роста. Адекватное состоянию развития страны гибкое использование возможностей рыночного и планового, либерального и дирижистского экономического регулирования. Развитие отечественного производства. Проведение активной национальной промышленной политики. Достижение прогресса в непроизводственной сфере экономики. Проведение современной аграрной политики. Создание достаточного количества рабочих мест и мест занятости.

Совершенствование форм и отношений собственности, экономических отношений и системы налогообложения. Установление различных видов частной собственности на землю. Защита всех форм собственности и поддержка инициатив на их основе.

Сохранение государственного контроля над естественными монополиями и стратегическими отраслями экономики. Повышение налоговой дисциплины и ответственности. Оздоровление финансовой сферы. Вытеснение «теневой» экономики.

Создание масштабной системы привлечения отечественных и зарубежных инвестиций в экономику и сферу услуг, повышение инвестиционной активности. Совершенствование системы обеспечения и достижения последовательного выравнивания доходов. Вовлечение трудящихся в управление производством.

Ликвидация организованной преступности в хозяйственной и финансовой сфере. Совершенствование лицензионного, валютного и экспортно-импортного контроля.

Основные принципы *Системы Экономического Сотрудничества*:

- ПРИНЦИП ЭКОНОМИЧЕСКОЙ САМОДОСТАТОЧНОСТИ: *«Страна на далекую перспективу экономически в основном самодостаточна».*
- ПРИНЦИП ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ: *«При своей экономической самодостаточности страна активна адекватно внутренней и внешней ситуации».*
- ПРИНЦИП ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОТКРЫТОСТИ: *«Страна экономически открыта для взаимовыгодного сотрудничества».*

Культурно-образовательное.

Возвышение личного достоинства граждан. Возрождение высокого достоинства страны.

Формирование *Системы Культурно-Образовательного Сотрудничества*. Наследование и сохранение исконных духовных, культурных ценностей и традиций народов России. Развитие системы удовлетворения духовных и культурных потребностей граждан.

Усиление мер государственно-общественной поддержки науки, образования, культуры, здравоохранения.

Создание новой системы непрерывного разностороннего светского и духовного образования граждан. Воспитание чувства национальной гордости, любви к Родине,

просвещенного патриотизма и готовности к защите Отечества, умения извлекать уроки из исторического прошлого.

Основные принципы Системы Культурно-Образовательного Сотрудничества:

- ПРИНЦИП НАЦИОНАЛЬНОГО ВЫСОКОГО ДОСТОИНСТВА: *«Страна заслужила и выстрадала право на достойное высокое положение среди наций мира».*
- ПРИНЦИП ЦИВИЛИЗАЦИОННОЙ САМОЦЕННОСТИ: *«Страна цивилизационно, культурно-образовательно самоценна и самодостаточна».*
- ПРИНЦИП НАЦИОНАЛЬНОЙ ОБРАЗОВАННОСТИ: *«Граждане страны принадлежат образованной нации».*

Экологическое.

Создание Системы Экологического Сотрудничества. Достижение экологической целесообразности всех видов деятельности, учета, сохранения и бережного расходования национальных ресурсов. Постоянное повышение качества и условий жизни.

Основные принципы Системы Экологического Сотрудничества:

- ПРИНЦИП СОХРАНЕНИЯ ЖИЗНИ: *«Сохранять систему «Живой Человек – Живая Среда»».*
- ПРИНЦИП СОХРАНЕНИЯ РЕСУРСОВ: *«Национальные ресурсы – не только для современников, но и для потомков».*
- ПРИНЦИП ЦЕЛЕСООБРАЗНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСУРСОВ: *«Ресурсы страны используются только после доказательства национальной целесообразности применения и только с согласия нации».*

Безопасности.

Гарантирование безопасности всех видов деятельности граждан. Создание, контроль, совершенствование и ответственное функционирование *Системы Обеспечения Национальной Безопасности*.

Развертывание активной и наступательной борьбы с преступностью.

Участие в совершенствовании Глобальной Системы Международной Безопасности.

Основные принципы Системы Обеспечения Национальной Безопасности:

- ПРИНЦИП БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНИ НАЦИИ: *«Жизнь Нации должна быть комплексно защищена безусловно».*
- ПРИНЦИП НАКОПЛЕНИЯ И ПОДДЕРЖАНИЯ РЕСУРСОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НАЦИИ: *«Ресурсы страны, позволяющие обеспечивать ее безопасность, должны непрерывно накапливаться и поддерживаться адекватно состоянию развития и существования Нации».*
- ПРИНЦИП ЦЕЛЕСООБРАЗНОГО И ЭФФЕКТИВНОГО РАСХОДОВАНИЯ РЕСУРСОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НАЦИИ: *«Расходование ресурсов обеспечения безопасности нации должно быть целесообразным и высокоэффективным».*

Организационное.

Формирование *Системы Организационного Развития*. Развитие и совершенствование структур, технологий и отношений в СОЮЗЕ.

Основные принципы Системы Организационного Развития:

- ПРИНЦИП СИСТЕМНОЙ ОРГАНИЗОВАННОСТИ: *«Организации и учреждения СОЮЗА в совокупности образуют развивающуюся систему».*
- ПРИНЦИП СИСТЕМНОГО И ОТВЕТСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ: *«Планирование действий в СОЮЗЕ должно быть системным и ответственным».*
- ПРИНЦИП ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЙСТВИЙ: *«Действия СОЮЗА должны быть системны, ответственны и эффективны».*

Кадровое.

Формирование *Системы Кадрового Развития*. Пополнение актива СОЮЗА представителями всех слоев населения.

Основные принципы Системы Кадрового Развития:

- ПРИНЦИП ПОЛНОЙ НАРОДНОЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОСТИ: *«СОЮЗ добивается представительства в нем всех без исключения слоев населения».*
- ПРИНЦИП СОВЕРШЕННОСТИ КАДРОВОГО ЯДРА: *«Ядро организаций СОЮЗА составляют совершенные коллективы профессиональных специалистов».*
- ПРИНЦИП ОРГАНИЗОВАННОГО РЕЗЕРВА: *«Организованным резервом СОЮЗА являются участники поддерживающих его неполитических организаций, особенно – молодежных».*

Нравственное.

Формирование *Системы Нравственного Развития*. Настоящий прогресс в стране и в мире невозможен, пока общество не станет следовать высоким нравственным принципам. История учит: дела народов могут быть

успешными, только если они в согласии с принципами высокой нравственности.

Основные принципы Системы Нравственного Развития:

- *«Жизнь, здоровье и достоинство человека и гражданина – высшие нравственные приоритеты».*
- *«Свобода гражданина уравнивается требованием гражданской ответственности».*
- *«Семья – основа Нации. Нравственное здоровье семьи – нравственное здоровье нации».*
- *«Дискриминация людей, групп, организаций по национальному признаку недопустима. Национальные особенности и проблемы учитываются и разрешаются объективно и уважительно».*
- *«Человек вправе быть атеистом или верующим, выбирать вероисповедание и совершать религиозные обряды по своему усмотрению, за исключением запрещенных Законом».*
- *«Законное насилие оправдывается, когда были исчерпаны все иные законные способы разрешения конфликта».*
- *«Всякий полезный труд, профессионализм и талант достойны уважения и почета».*
- *«Всякая собственность, полученная законным путем, принадлежит её владельцу».*
- *«Агрессивность, зависть, алчность, властолюбие, лицемерие, лживость, лень – осуждаемые пороки».*
- *«Если в прошлом человек, организация или государство допустили аморальные действия, то их нравственный долг – признать свой грех и публично покаяться».*

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

стр.4

КОНЦЕПЦИЯ СОСТАВА, УСТРОЙСТВА И УПРАВЛЕНИЯ РОССИИ
(Проект - 2001)

Раздел 1. СОСТАВ И УСТРОЙСТВО РОССИИ 6

Раздел 2. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РОССИИ12

Раздел 3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ РОССИИ 20

Приложения к Концепции состава, устройства и управления России

Приложение 1. О ВЕЛИКОМ СОЦИАЛЬНОМ СИНТЕЗЕ 22

Приложение 2. О ГРАЖДАНСКОМ ОБЩЕСТВЕ23

Приложение 3. ОТНОСИТЕЛЬНО МЕТАНАЦИЙ..... 28

Приложение 4. КОНСТИТУЦИЯ НАЦИИ РОССИИ (проект формата
российского основного национального закона) 34

Приложение 5. ОСНОВЫ КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННО-
ОБЩЕСТВЕННОГО СОЮЗА РОССИИ39

сентябрь 2000г. - июль 2001г.

© Умников В.Н.